

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA VALEA DOFTANEI
PRIMĂRIA

Valea Doftanei, sat Teșila, Calea Doftanei, nr. 151, județul Prahova,
Tel. 0244365367, Fax 0244365202,
e-mail registratura@primariavaleadoftanei.ro Cod Fiscal 2843116

ANUNT PUBLIC

Nr. 1058/11806 din 16.06.2026

În conformitate cu prevederile art.7, alin. (1), (2), (13) din Legea nr. 52/2003, privind transparența decizională în administrația publică, republicată cu modificările și completările ulterioare, Primăria comunei Valea Doftanei propune spre consultare publică ***Proiectul de hotărâre nr. 27489/16.06.2026 cu privire la revocarea HCL nr. 43/28.05.2026 referitoare la înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova, și cu privire la înființarea serviciului de salubritate – activități specifice și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova.***

Proiectul de act normativ, cu documentația aferentă, poate fi consultat:

- pe pagina de internet a Primăriei Valea Doftanei, la secțiunea „**Anunțuri-evenimente-procese verbale**”
- la sediul Primăriei Valea Doftanei.

Copie a proiectului de hotărâre se poate obține pe bază de cerere, formulată de către persoanele interesate, depusă la Registratura instituției.

Persoanele interesate pot trimite în scris, propuneri, sugestii sau opinii cu valoare de recomandare, privind proiectul de hotărâre supus consultării publice:

- prin poștă, la adresa Primăriei comunei Valea Doftanei, sat Teșila, Calea Doftanei, nr.151;
- prin fax la nr. 0244365202;
- prin e-mail la adresa registratura@primariavaleadoftanei.ro, începând cu data anunțului până la data de 30.06.2026, reprezentând termenul de consultare publică – primire propuneri/sugestii/opinii.

Materialele transmise vor purta mențiunea „Recomandare la ***Proiectul de hotărâre nr. . 27489/16.06.2026 cu privire la revocarea HCL nr. 43/28.05.2026 referitoare la înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova, și cu privire la înființarea serviciului de salubritate – activități specifice și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova.***

Secretar General al UAT Valea Doftanei
✍ **Violeta Cristina Comărniceanu**



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA VALEA DOFTANEI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

cu privire la revocarea HCL nr. 43/28.05.2026 referitoare la înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova și cu privire la înființarea serviciului de salubritate - activități specifice și a serviciului de administrare a domeniului public și privat - activități edilitar-gospodărești, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova
- proiect -

Având în vedere :

- proiectul de hotărâre nr. 27489 din 16.06.2026, cu privire la revocarea HCL nr. 43/28.05.2026 referitoare la înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova și cu privire la înființarea serviciului de salubritate - activități specifice și a serviciului de administrare a domeniului public și privat - activități edilitar-gospodărești, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova, inițiat de Primarul Comunei Valea Doftanei, dl. Lucian Vileford Costea;

- referatul de aprobare nr. 27490 din 16.06.2026, al inițiatorului proiectului de hotărâre, primarul comunei Valea Doftanei;

- raportul de specialitate nr. 1055/11760 din 16.06.2026, întocmit de către Secretarul general;

- HCL nr. 43/28.05.2026 referitoare la înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova

- Studiul de fundamentare cu privire la înființarea serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar - gospodărești, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova;

Luând în considerare

- avizul de legalitate nr. 27491 din 16.06.2026, al Secretarului General-UAT Valea Doftanei;

- avizul Comisiei Juridice, pentru buget-finanțe, urbanism, protecția mediului și amenajarea teritoriului și pentru administrarea domeniului public și privat al comunei Valea Doftanei nr. C1-55;

În conformitate cu prevederile:

- art.1 alin. (2) lit.e), alin. (3) și alin. (4), art. 2, art. 3 alin. (4), art. 8, art. 13 alin. (2) lit. e), art. 22 alin. (2) lit. a), art. 25, art. 28 alin. (2) lit.b), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (1-2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- art. 2 alin. (3) lit. k), l) și m) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localității;

- art. 4, art. 5 și art. 9 alin. (1) și alin. (2) din OG nr. 71/2002 privind organizarea și functionarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local cu modificările și completările ulterioare;;

În temeiul dispozițiilor :

- art. 108 lit. e), art. 133 alin. (1), lit. a), art. 136, art. 197, art. 129 alin. (2) lit. c), coroborate cu alin. (6) lit. b) și alin. (7) lit. q); art. 139 alin. (3) lit. g); art. 196, alin. (1), lit a), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Local al comunei Valea Doftanei, județul Prahova:

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Se aprobă revocarea HCL nr. 43/28.05.2026 referitoare la *înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova.*

Art.2. Se aprobă Studiul de fundamentare privind *înființarea serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești, și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova*, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.3. Se aproba înființarea *serviciului de salubritate - activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat - activități edilitar-gospodărești*, din comuna Valea Doftanei, județul Prahova. .

Art.3. Se aprobă **gestiunea delegată** ca modalitate de gestiune a a celor două servicii, în Comuna Valea Doftanei, Județul Prahova.

Art.4. Detaliile precum durata concesiunii, nivelul redevenței și alte condiții și cerințe specifice, se prevăd în documentația necesară desfășurării procedurii de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului, respectiv în **regulamentul comun al celor două servicii și în caietele de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, ulterior adoptării prezentei Hotărâri de înființare a celor două servicii, *precum și decizia de delegare a gestiunii serviciilor în comuna Valea Doftanei, județul Prahova.*

Art.5. Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de către Primarul comunei Valea Doftanei prin aparatul de specialitate.

Art.6. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică și se transmite autorităților și persoanelor interesate, prin grija secretarului general al comunei Valea Doftanei, în termenul prevăzut de lege:

- Instituției Prefectului Județului Prahova;
- Primarului comunei Valea Doftanei;
- Compartimentului achiziții publice și investiții;
- Compartimentului Contabilitate, Salarizare și Patrimoniu;
- Se publică pe site-ul www.primariavaleadoftanei.ro.

Inițiator,
Lucian Vileford Costea
Primarul comunei Valea Doftanei

Nr. 27489
din 16.06.2026

Prezenta Hotărâre a fost adoptată cu __ voturi pentru din totalul de __ consilieri locali prezenți, cu respectarea art. 139 și 228 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA VALEA DOFTANEI
PRIMAR
NR. 27490 din 16.06.2026

REFERAT DE APROBARE

cu privire la revocarea HCL nr. 43/28.05.2026 referitoare la înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova și cu privire la înființarea serviciului de salubritate - activități specifice și a serviciului de administrare a domeniului public și privat - activități edilitar-gospodărești, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 43/28.05.2026 au fost aprobate Studiul de fundamentare privind înființarea „Serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente”, înființarea „Serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente”, precum și gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciului public de interes local.

După o analiză mai minuțioasă efectuată după adoptarea hotărârii și necesitatea reorganizării activităților de administrare a domeniului public și privat al comunei Valea Doftanei, s-a evidențiat că organizarea distinctă a serviciului menționat nu asigură o gestionare unitară și eficientă a activităților sus menționate, acestea reprezentând doar o componentă a administrării complexe a domeniului public și privat.

În consecință, s-a întocmit un nou studiu de fundamentare, care vizează *înființarea unui serviciu de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești și a unui serviciu de salubritate – activități specifice, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii.*

Față de cele mai sus menționate, este necesară revocarea Hotărârii Consiliului Local Valea Doftanei nr. 43/28.05.2026 cu privire la înființarea „Serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”, precum și aprobarea noului studiu de fundamentare cu privire la înființarea „Serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești și a serviciului de salubritate – activități specifice, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii”. Detaliile precum durata concesiunii, nivelul redevenței, și alte condiții și cerințe specifice, se prevăd în documentația necesară desfășurării procedurii de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului, respectiv în regulamentul comun al celor două servicii și în caietele de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, ulterior adoptării prezentei Hotărâri de înființare a celor două servicii, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova.

Față de cele prezentate, ținând cont de referatul de specialitate al Compartimentelor achizitii publice și investiții și contabilitate, patrimoniu și salarizare cu nr. 11436/1018/11.06.2026, vă propun spre dezbatere și aprobare, proiectul de Hotărâre atașat prezentului referat cu anexa aferentă.

Primar
Lucian Vileford Costea

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA VALEA DOFTANEI
PRIMĂRIA
COMPARTIMENT ACHIZITII PUBLICE ȘI INVESTIȚII
COMPARTIMENT CONTABILITATE, PATRIMONIU ȘI SALARIZARE

NR.11436/1018/11.06.2026

R E F E R A T DE SPECIALITATE

privind revocarea Hotărârii Consiliului Local Valea Doftanei nr. 43/28.05.2026 cu privire la înființarea „Serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”, precum și aprobarea noului studiu de fundamentare cu privire la înființarea „Serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești, serviciului de salubritate – activități specifice, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii”

Prin Hotărârea Consiliului Local nr. 43/28.05.2026 au fost aprobate *Studiul de fundamentare privind înființarea „Serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente”, înființarea „Serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente”, precum și gestiunea delegată ca modalitate de gestiune a serviciului public de interes local.*

Analiza efectuată după adoptarea hotărârii și necesitatea reorganizării activităților de administrare a domeniului public și privat al comunei Valea Doftanei, a evidențiat că organizarea distinctă a serviciului menționat nu asigură o gestionare unitară și eficientă a activităților sus menționate, acestea reprezentând doar o componentă a administrării complexe a domeniului public și privat.

În consecință, s-a întocmit un nou studiu de fundamentare, care vizează înființarea unui serviciu de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești și a unui serviciu de salubritate – activități specifice, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii.

Ținând cont de prevederile:

- ***Legii nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilitate publică;***
- ***Legii nr. 101 /2006 privind salubritatea localității;***
- ***OG. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare,***

Față de cele mai sus menționate, este necesară revocarea **Hotărârii Consiliului Local Valea Doftanei nr. 43/28.05.2026 cu privire la înființarea „Serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”**, precum și aprobarea noului studiu de fundamentare cu privire la înființarea „**Serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești și a serviciului de salubritate – activități specifice, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii**”.

Menționăm că, detaliile precum durata concesiunii, nivelul redevenței, și alte condiții și cerințe specifice, se prevăd în documentația necesară desfășurării procedurii de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului, respectiv în **regulamentul comun al celor două servicii și în caietele de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, ulterior adoptării prezentei Hotărâri de înființare a celor două servicii, *precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova.*

*Compartiment achiziții și investiții,
Muș*

*Compartiment contabilitate, patrimoniu și salarizare,
Bîrliga Mariana -Mădălina*



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA VALEA DOFTANEI
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂRE

cu privire la înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova

Având în vedere :

- proiectul de hotărâre nr. 27447 din 18.05.2026, cu privire la înființarea *serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente*, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova, inițiat de Primarul Comunei Valea Doftanei, dl. Lucian Vileford Costea;
- referatul de aprobare nr. 27448 din 18.05.2026, al inițiatorului proiectului de hotărâre, primarul comunei Valea Doftanei;
- raportul de specialitate nr. 847/9772 din 18.05.2026, întocmit de către Secretarul general;
- Studiul de fundamentare privind înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova;

Luând în considerare

- avizul de legalitate nr. 27449 din 18.05.2026, al Secretarului General-UAT Valea Doftanei;
- avizul Comisiei Juridice, pentru buget-finanțe, urbanism, protecția mediului și amenajarea teritoriului și pentru administrarea domeniului public și privat al comunei Valea Doftanei nr. C1-41;

În conformitate cu prevederile:

- art. 9 din OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local cu modificările și completările ulterioare;
- OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local cu modificările și completările ulterioare
- art. 7 alin. (1) art. 8 alin. (3) din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile art. 11, art. 12 alin. (1), art. 13-17 din Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2016, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul dispozițiilor :

- art. 108 lit. e), art. 133 alin. (1), lit. a), art. 136, art. 197, art. 129 alin. (2) lit. c), coroborate cu alin. (6) lit. b) și alin. (7) lit. q); art. 139 alin. (3) lit. g); art. 196, alin. (1), lit a), din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

Consiliul Local al comunei Valea Doftanei, județul Prahova:

HOTĂRĂȘTE:

Art.1. Aprobă Studiul de fundamentare privind **înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente**, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2. Aprobă înființarea **serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente**, din comuna Valea Doftanei, județul Prahova.

Art.3. Aprobă **gestiunea delegată** ca modalitate de gestiune a serviciului public de interes local denumit „**serviciul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente**” în comuna Valea Doftanei, județul Prahova.

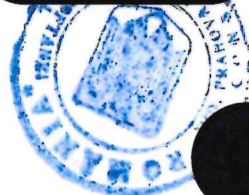
Art.4. Detaliile precum durata concesiunii, nivelul redevenței și alte condiții și cerințe specifice, se prevăd în documentația necesară desfășurării procedurii de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului, respectiv în **regulamentul de serviciu și caietul de sarcini**, aprobate prin hotărâre a consiliului local, ulterior adoptării prezentei Hotărâri de **înființarea „serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente”**, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova.

Art.5. Prezenta hotărâre va fi dusă la îndeplinire de către Primarul comunei Valea Doftanei prin aparatul de specialitate.

Art.6. Prezenta hotărâre se aduce la cunoștință publică și se transmite autorităților și persoanelor interesate, prin grija secretarului general al comunei Valea Doftanei, în termenul prevăzut de lege:

- Instituției Prefectului Județului Prahova;
- Primarului comunei Valea Doftanei;
- Compartimentului achiziții publice și investiții;
- Compartimentului Contabilitate, Salarizare și Patrimoniu;
- Se publică pe site-ul www.primariavaleadoftanei.ro.

**Președinte,
Consilier Local
☞ Pleșa Vasile-Marius**



**Contrasemnează
Secretar General**

☞ Violeta Cristina Comărniceanu



**Nr. 43
Din 28.05.2026**

Prezenta Hotărâre a fost adoptată cu 13 voturi „pentru” din totalul de 13 consilieri locali prezenți, cu respectarea art. 139 și 228 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA VALEA DOFTANEI
PRIMĂRIA
Valea Doftanei, sat Teșila, str. Calea Doftanei, nr. 151, județul Prahova,
Tel. 0244365367, Fax 0244365202,
e-mail registratura@primariavaleadoftanei.ro, Cod Fiscal 2843116

Anexă la HCL nr. 43/28.05.2026

STUDIU DE FUNDAMENTARE
privind înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de
agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii
serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova

I. INTRODUCERE

1.1. Denumirea studiului:

„Studiu de fundamentare privind înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”.

1.2. Autoritatea contractantă:

Unitatea administrativ – teritorială Comuna Valea Doftanei, județul Prahova.

1.3. Elaborator:

Unitatea administrativ- teritorială Comuna Valea Doftanei, prin: Compartiment Contabilitate, Salarizare și Patrimoniu și Compartiment Achiziții Publice și Investiții.

1.4. Scopul Studiului de fundamentare:

În conformitate cu art. 7 și 8 din *Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii* și cu art. 11 din *Hotărârea Guvernului nr. 867/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, autoritatea contractantă are obligația de a elabora un **Studiu de fundamentare a deciziei de concesionare** în orice situație în care intenționează să atribuie un contract de concesiune de lucrări publice sau un contract de concesiune de servicii pe termen lung.

Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare, conform art. 12 și 13 din HG nr. 867/2016 trebuie să cuprindă o analiză care să permită definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor de proiect, luând în considerare, totodată, și variantele identificate de repartizare a riscurilor între părțile viitorului contract de concesiune, precum și analiza privind încadrarea contractului în categoria celor de concesiune.

Scopul prezentului studiu de fundamentare îl constituie necesitatea și oportunitatea înființării „serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente în comuna Valea Doftanei”, precum și modalitatea de delegare a gestiunii prin concesiune, a acestui serviciu.

Elaborarea **Studiului de fundamentare** privind delegarea „serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei, județul Prahova”, are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente;
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unui serviciu calitativ;
- identificarea investițiilor necesare pentru realizarea în bune condiții a serviciului de către operatorul economic căruia îi va fi delegat ”serviciul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, din comuna Valea Doftanei, județul Prahova”;

1.5. Obiectul Studiului de fundamentare:

Prezentul **Studiu de fundamentare** privind înființarea „serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova” include definirea și cuantificarea în termeni

economici și financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor și stabilirea procedurii viitoare de delegare a serviciului, conform legislației în vigoare.

Obiectul prezentului studiu este reprezentat de fundamentarea necesității și oportunității de înființare a „serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”.

1.6. Structura Studiului de fundamentare:

Structura studiului este determinată de prevederile legale din domeniul concesiunii de servicii /lucrări și se axează pe analiza unor aspecte relevante în care se includ:

- Aspecte generale;
- Analiza situației actuale;
- Propunerea de organizare a serviciului;
- Fezabilitatea tehnică, economică și financiară;
- Evitarea efectelor riscurilor;
- Încredințarea contractului.

1.7. Cadrul legal. Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea **Studiului de fundamentare a înființării „serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”** reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire a contractului de concesiune (organizarea procedurii de concesiune).

Acest studiu este elaborat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 867 din 16 noiembrie 2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii din Legea nr. 100/2016.

II. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI

2.1. Obiective și cerințe ale proiectului

Autoritatea publică locală urmărește ca prin alegerea formei de gestiune să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

- asigurarea modernității și funcționării pe termen mediu și lung a serviciului de administrare și întreținere din prezentul studiu de fundamentare, în concordanță cu programele de dezvoltare economico-sociale ale U.A.T. Comuna Valea Doftanei și cerințele de creștere a calității vieții;
- securitatea serviciilor furnizate;
- garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor de mai sus;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu a localității;
- administrarea eficientă a bunurilor aparținând patrimoniului U.A.T. Valea Doftanei;

- utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitățile de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- realizarea unor amenajări în aria parcurilor de agrement, în vederea creșterii calității vieții cetățenilor;
- Asigurarea realizării serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente prin urmărirea îndeplinirii integrale a indicatorilor de performanță, nivelurile de calitate, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciului furnizat/prestat, ce se stabilesc prin Regulamentul de serviciu și Caietul de sarcini, necesare delegării gestiunii „serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, din comuna Valea Doftanei, județul Prahova”, documentații ce se aprobă prin Hotărâre a Consiliului local Valea Doftanei, ulterior adoptării Hotărârii Consiliului Local privind înființarea Serviciului în baza prezentului Studiu de fundamentare.

2.2. Descrierea proiectului

Administrarea și întreținerea parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, care au obligația de a asigura serviciul în așa fel încât acestea să-și îndeplinească funcțiile pentru care a fost creat:

a) funcția ecologică, prin care se va realiza climatul normal, combaterea poluării fonice și a aerului, ameliorarea compoziției chimice a solului și a aerului;

b) funcția de utilitate publică, prin care se vor asigura activitățile sportive, odihna, agrementul și petrecerea timpului liber;

c) funcția complementară, prin care se va asigura funcționarea normală a comerțului, alimentației publice, educației și învățământului.

Prin concesionarea serviciilor de amenajare, întreținere și înfrumusețare a parcurilor și parcărilor aferente, Primăria comunei Valea Doftanei are ca obiect îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor, creșterea gradului de confort prin promovarea calității și eficienței acestor servicii, dezvoltarea durabilă a serviciilor și protecția mediului înconjurător, dar și urmărirea atragerii unor investitori privați pentru amenajarea și operarea unor zone de interes public, oferind astfel facilități moderne pentru locuitori, turiști și vizitatori și contribuind la dezvoltarea economică, socială și turistică a localității.

Proiectele aferente serviciilor și lucrărilor de amenajare și exploatare a *zonelor „Parc Popas”, „Zona Negraș” și „Zona Orjogoia”* urmăresc crearea și dezvoltarea unui ansamblu integrat de agrement, recreere, sport și turism, destinat punerii în valoare, în mod durabil, a potențialului natural, peisagistic și turistic al comunei Valea Doftanei, prin implementarea unor investiții moderne, sustenabile și adaptate nevoilor comunității.

Pentru *„Parc de agrement Popas”*, obiectivul principal îl constituie amenajarea unui parc modern de agrement și promenadă, care să includă alei pietonale iluminate, foișoare, zone de relaxare, spații pentru activități sportive și recreative, debarcader, scenă pentru evenimente și infrastructură de servicii conexe. Se urmărește crearea unui spațiu multifuncțional destinat atât relaxării și petrecerii timpului liber, cât și organizării de evenimente culturale, sportive și turistice, într-un mod care să pună în valoare peisajul natural al zonei și imaginea lacului.

Totodată, se urmărește dezvoltarea unor activități economice complementare, precum servicii de alimentație publică, închirieri de echipamente de agrement și activități nautice, într-un regim controlat și limitat, astfel încât acestea să nu afecteze caracterul natural și recreativ al zonei. Amenajările propuse vor integra elemente moderne de peisagistică, zone instagramabile, sisteme de iluminat ambiental, supraveghere video-audio, sisteme de taxare și infrastructură de utilitate publică necesară funcționării obiectivului.

Pentru „**Parc de agrement Negraș**”, obiectivul concesionării îl reprezintă modernizarea spațiilor existente prin amenajarea parcurilor, realizarea unor zone de agrement și activități recreative, inclusiv pumptrack, grădină tematică și spații dedicate alimentației publice. Se urmărește transformarea acestei zone într-un punct de atracție pentru activități de relaxare și socializare.

De asemenea, investițiile vor include sisteme moderne de iluminat și amenajări urbane care să contribuie la creșterea gradului de siguranță și confort al utilizatorilor.

În ceea ce privește „**Parc de agrement Orjogoia**”, obiectivul concesionării vizează dezvoltarea infrastructurii pentru turism, prin amenajarea unor trasee pentru biciclete, poteci tematice, zone de odihnă, tiroliană și infrastructură conexă, inclusiv parcări și facilități pentru vizitatori. Prin aceste investiții se urmărește promovarea activităților recreative în aer liber și integrarea armonioasă a amenajărilor în cadrul natural existent, cu impact minim asupra mediului.

În cadrul obiectivului general, fără ca proiectele mai sus prezentate să aibă caracter exhaustiv, concesionarul are obligația de a proiecta, amenaja, dota, administra, întreține și exploata infrastructura și facilitățile prevăzute în **Regulamentul de serviciu și Caietul de sarcini**, necesare delegării gestiunii „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, din comuna Valea Doftanei*”, **documentații ce se aprobă prin Hotărâre a Consiliului local Valea Doftanei, ulterior adoptării Hotărârii Consiliului Local privind înființarea Serviciului**, în baza prezentului Studiu de fundamentare, cu respectarea legislației în vigoare, a normelor de urbanism, protecția mediului, securitate și siguranță publică.

2.3. Relația proiectului cu politicile relevante

Modul de organizare și funcționare a „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei*”, trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;
- f) asocierii intercomunale;
- g) parteneriatului public-privat;
- h) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- i) economiei de piață și eficienței economice.

III. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

3.1 Organizarea actuala si functionarea serviciului public

La nivelul Comunei Valea Doftanei, în prezent, nu este înființat un serviciu destinat administrării și întreținerii parcurilor de agrement cu parcările aferente.

În acest context, în anul 2022 a fost înființată – **Societatea de Turism Valea Doftanei** cu scopul administrării serviciului de parcări și parcuri, precum și reprezentarea comunei în cadrul unor evenimente. Intenția era ca, după realizarea investițiilor necesare, de către primărie, în cele trei zone de agrement, respectiv ”**Popas Vlădișor**” (la barajul Paltinu), ”**Valea Negrașului**” și ”**Orjogoia**”, societatea în cauză să desfășoare activitatea specifică.

Recentele restructurări de personal survenite prin O.U.G. nr.7/2026 și noile reguli stabilite de AMEPIP (Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice), au generat imposibilitatea menținerii în funcțiune a acestei societăți și, prin acordul Consiliul Local s-a hotărât desființarea acesteia.

3.2. Satisfacerea prezentă a nevoilor de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei

În prezent, la nivelul U.A.T. nu este înființat un serviciu propriu pentru administrarea și întreținerea parcurilor de agrement cu parcările aferente, aspect care impune identificarea unei forme eficiente de organizare și gestionare a acestei activități.

Având în vedere suprafețele extinse, precum și necesitatea administrării și întreținerii parcurilor de agrement cu parcările aferente, se impune asigurarea unor servicii specializate și continue, astfel încât acestea să fie menținute într-o stare corespunzătoare, iar cetățenii să beneficieze de un mediu curat și bine întreținut.

3.3. Controlul calității și cantității serviciilor

Evaluarea și monitorizarea „serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei, județul Prahova”, se realizează în baza indicatorilor de performanță ai serviciului prevăzuți în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia. Indicatorii de performanță ai serviciului se precizează în caietul de sarcini și se anexează contractului de delegare a serviciului către prestator.

Autoritatea administrației publice locale monitorizează realizarea de către operatori a indicatorilor de performanță ai serviciului, a clauzelor contractuale și respectarea legislației în vigoare referitoare la „*serviciul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei*”.

Serviciul în cauză trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în Regulamentul și Caietul de sarcini ale acestuia, documentații aprobate prin HCL, așa cum prevede *cap. II, pct. 2.1* din prezentul studiu de fundamentare.

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei, județul Prahova din comuna Valea Doftanei*” cu privire la:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;

- b) atingerea obiectivelor și țintelor pentru care autoritatea administrației publice locale este responsabilă;
- c) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- d) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- e) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciului care face obiectul prezentului studiu;
- f) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- g) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.

Indicatorii de performanță trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activități:

1. măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
2. îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
3. menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor;
4. soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la *„serviciul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei”*.

În vederea urmării respectării indicatorilor de performanță, operatorul *„serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei”* are obligația de a asigura gestiunea serviciului conform prevederilor contractuale în raport cu *Regulamentul și caietul de sarcini ale serviciului, aprobate prin HCL, ca urmare a aplicării procedurii de concesiune în conformitate cu legislația în vigoare.*

UAT Valea Doftanei poate realiza monitorizarea desfășurării activităților acestui serviciu prin personalul din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Valea Doftanei, desemnat în acest scop.

IV. PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI PUBLIC

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea, în spiritul și litera legii, serviciilor publice de gestionare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

Alegerea modalității de gestiune a *„serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei”* se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele adoptate la nivelul fiecărei localități, conform prevederilor O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare prin:

- a) Gestiune directă;
- b) Gestiune delegată.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile specifice *„serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei”*, se organizează și se desfășoară pe baza Regulamentului de serviciu și a caietului de sarcini.

Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului „*serviciul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente*” își propune să analizeze următoarele scenarii:

4.1. Varianta gestiunii directe

Conform prevederilor O.G. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, art. 11 alin (2): “Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat”.

Acești operatori pot fi:

- a) compartimente pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor comunale;
- b) unul sau mai multe servicii publice de interes local, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliului local;
- c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ teritoriale respective.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare ce va fi aprobat de consiliul local.

În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului printr-un compartiment funcțional organizat în structura aparatului de specialitate al primarului sau înființarea unui serviciu public specializat și autorizat conform legii, organizat sub autoritatea consiliului local, prezentăm următoarea analiză:

Gestiunea directă:

AVANTAJE	DEZAVANTAJE
<p>Asigurarea prestării serviciului fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Control direct asupra activității; - Dotări tehnice moderne proprii în domeniul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, cu mijloacele necesare desfășurării acestei activități; - Încasarea profitului din prestarea activității; - Suplimentarea investițiilor conform oricăror norme care apar ulterior dării în gestiune; 	<ul style="list-style-type: none"> - Serviciul trebuie înființat și organizat, în condițiile O.G. nr. 71/2002, modificată și completată de Legea nr. 3/2003 și Legea nr. 101/2006, ținându-se seama de mărimea, gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale comunei Valea Doftanei, în raport cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora; - Angajarea de personal specializat pentru prestarea activităților în condițiile limitării numărului maxim de angajați în structurile subordonate autorității publice locale; - Costuri mari și durată mare de timp în derularea procedurilor legale necesare;

	<ul style="list-style-type: none"> - investiții în utilaje, mașini și dotări necesare realizării serviciului fundamentat; - necesitatea obținerii autorizațiilor și avizelor de operare; - asigurarea spațiilor necesare pentru birouri, garaje, platforma pentru utilaje, birotica, etc. ; - asigurarea de spații acoperite pentru magazine/magazii în vederea depozitării sculelor, materialelor, etc; - asumarea tuturor riscurilor de către serviciul public înființat, respectiv de către autoritatea publică locală;
OPORTUNITĂȚI	RISCURI
<p>Varianta gestiunii directe nu este oportună având în vedere necesitatea obținerii autorizațiilor și avizelor ori licențelor de operare în domeniul serviciilor serviciului de amenajare și întreținere spații verzi și zone de agrement cu parcările aferente din comună, în special referitoare la îndeplinirea cerințelor de calitate și de mediu (autorizație mediu, autorizații fitosanitare, certificări în domeniu, alte taxe reglementate prin lege)*</p>	<p>Neasigurarea continuității serviciului până la obținerea autorizațiilor de mediu, fitosanitare, certificărilor în domeniu și a altor avize/ autorizații, precum și pe perioada derulării procedurii de achiziție a autovehiculelor/utilajelor destinate realizării serviciilor și activităților din cadrul „<i>serviciul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente</i>” din comună și până la momentul livrării produselor.</p>

În aceste condiții, considerăm că **gestiunea directă nu este o soluție oportună** deoarece prezintă numeroase dezavantaje comparativ cu avantajele identificate și implică cheltuieli suplimentare suportate din bugetul local pentru:

- dotarea cu utilaje specifice activității din cadrul serviciului;
- suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului pentru înnoirea parcului de utilaje, conform oricăror norme care apar ulterior încheierii contractului;
- asigurarea și amenajarea unui sediu, garaj, depozit materiale în care să se desfășoare activitatea;
- costuri de personal pentru realizarea activităților de serviciului;
- numărul minim de personal este limitat prin Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prin O.U.G. nr.7/2026 și noile reglementări stabilite de AMEPIP (Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice) pentru societăți;

Numărul minim și tipul utilajelor necesare desfășurării în bune condiții a „*serviciul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente*” nu acoperă necesitatea pentru desfășurarea serviciului.

Întrucât, așa cum s-a arătat în prezentul studiu de fundamentare, accepțiunea de “*serviciul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei*” cuprinde o însumare de activități (servicii și lucrări) distincte, iar legislația specifică

prevede ca modalități de organizare a serviciului, atât gestiunea directă cât și cea delegată, Comuna Valea Doftanei, raportat la situația de fapt, nu dispune în prezent de fonduri care să îi permită asigurarea unei dotări corespunzătoare și angajarea de personal calificat, și are posibilitatea legală de a decide, delegarea activităților de serviciului către un operator prestator.

Este oportun ca în comuna Valea Doftanei, să se aleagă modalitatea gestiunii delegate pentru considerentele care vor fi expuse pe larg și în mod comparativ cu gestiunea directă, în cele ce urmează.

4.2. Varianta gestiunii delegate

Gestiunea indirectă sau gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local implică punerea la dispoziție operatorilor a obiectivelor din aria de concesiune aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste obiective.

Conform prevederilor O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, art. 12, alin. 2: Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori ai serviciului cărora le încredințează în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire gestiunea propriu-zisă a serviciului. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Conform reglementărilor legale în vigoare de mai sus, delegarea gestiunii sau concesiunea serviciului se face către operatori, prin licitație publică.

Activitățile specifice de de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei sunt de interes public, se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament al serviciului din comuna Valea Doftanei, prin care se stabilesc nivelele de calitate, indicatorii de performanță, condiții tehnice, raporturile operator-utilizator, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciilor prestate.

Gestiunea delegată:

VANTAJE	DEZAVANTAJE
<p>Angajarea de forța de muncă și scăderea șomajului;</p> <ul style="list-style-type: none"> Dezvoltarea capacității tehnice și manageriale în domeniul de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună; 	<ul style="list-style-type: none"> Ținând cont de prevederile legale în vigoare Legea nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști, și între aceștia și autoritățile publice locale,

<ul style="list-style-type: none"> • Autorizare/ Avizare/Licențiere pe activități și pe servicii specifice; • Existența unui cadru competitiv: operator local cu dotări tehnice moderne în domeniu ; • Dotarea operatorului cu mijloacele necesare desfășurării activității de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună, din bugetul propriu: <ul style="list-style-type: none"> • Contractul de delegare prevede îndeplinirea indicatorilor de performanță care fac referire la activitatea prestată; <p>Suplimentarea investițiilor pe parcursul derulării contractului conform oricăror norme care apar ulterior concesionării și reînnoirea parcului de utilaje, dacă este cazul, pe cheltuiala operatorului.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Posibilitatea concesionării serviciului pe o perioadă pe termen lung; • încasarea anuală a unei redevențe care prezintă un venit la bugetul local; • Prin concesiune toate riscurile sunt transferate operatorului 	<ul style="list-style-type: none"> • Serviciile prestate trebuie plătite. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local;
OPORTUNITĂȚI	RISURI
<p>Reducerea consumului de resurse.</p> <p>Prin concesiune se va obține selectarea unui concesionar care să ofere raportul optim între prețul tarifelor și calitatea</p>	<p>Există posibilitatea ca societatea privată, concesionar, să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a serviciului</p>
<p>serviciilor prestate, în corelare cu nevoile urbane și cu dezvoltarea economico- socială a comunei.</p>	<p>și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.</p>

În vederea administrării și întreținerii parcurilor de agrement cu parcările aferente propunem gestiunea delegată, prin care autoritățile administrației publice locale pot apela la un operator specializat de administrare a domeniului public și privat, căruia îi încredințează, în baza unui contract de delegare a gestiunii, gestiunea propriu-zisă a „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente*”, în vederea realizării obiectivelor sociale și de mediu cât și gospodăririi cât mai judicioase și eficiente a obiectivelor din aria de concesiune.

În procesul delegării, Consiliul local al comunei Valea Doftanei păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor de „*administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei*”, precum și dreptul de

a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a bunurilor publice încredințate prin contractul de delegare.

În cazul în care, în urma analizei, entitatea contractantă constată că:

* o parte semnificativă a riscului de operare va fi transferată operatorului economic, contractul va fi considerat contract de concesiune.

* o parte semnificativă a riscului de operare nu va fi transferată operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz.

V. FEZABILITATEA CONCESIONĂRII SERVICIULUI

5.1. Fezabilitatea tehnică

Activitățile specifice „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna*” se gestionează și exploatează prin intermediul unor structuri specializate, denumite operatori.

Pentru analiza fezabilității tehnice a soluției propuse, respectiv delegarea gestiunii, se impune o detaliere a ceea ce presupune activitatea indicată, respectiv a serviciului pe care operatorul urmează să îl presteze în beneficiul cetățenilor comunei și pentru respectarea legislației în vigoare în ceea ce privește administrarea și întreținerea parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei, județul Prahova.

Pentru desfășurarea în bune condiții a serviciilor și lucrărilor de administrare a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună, operatorul trebuie să dispună de echipamentele și mijloacele necesare prestării serviciului.

În cazul gestiunii delegate se poate impune ca o condiție de eligibilitate existența unei dotări minime cu mijloace mecanice pentru executarea acestor servicii/lucrări, dar și obligația realizării de investiții pe durata derulării contractului, pentru modernizarea și eficientizarea activității astfel încât localitatea să beneficieze de un serviciu executat la standarde europene.

Investițiile minime pe care operatorul are obligația să le realizeze, ulterior adjudecării contractului, pentru prestarea „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcarile aferente din comuna Valea Doftanei*” prevăzute în prezentul studiu de fundamentare, la capitolul II, pct. 2.2, fără ca proiectele prezentate să aibă caracter exhaustiv se vor cuprinde în documentația de atribuire ce se impune procedurii de delegare a gestiunii serviciului.

Raportat la cerințele minime prezentate mai sus reiese oportunitatea delegării serviciului.

UAT Comuna Valea Doftanei nu dispune de mijloacele tehnice de a realiza serviciul în condițiile indicate și totodată nu deține personal specializat în domeniu pentru a putea asigura prestarea acestui serviciu prin modalitatea gestiunii directe. Achiziționarea utilajelor necesare și angajarea de personal calificat pentru prestarea serviciului în conformitate cu condițiile minime impuse de legislația specifică aplicabilă în materie constituie o investiție prea mare raportat la bugetul unității administrative și previziunile viitoare referitoare la acesta, în condițiile în care chiar și în prezent personalul angajat în cadrul Primăriei este insuficient pentru exercitarea atribuțiilor care revin autorității publice, fără a mai lua în considerare activitățile specifice serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună.

5.2. Fezabilitatea economică și financiară

Aceasta decurge din cele expuse anterior referitor la fezabilitatea tehnică a soluției delegării. După cum am menționat anterior, operatorii furnizori/prestatori ai serviciului, trebuie să prezinte suficiente garanții financiare și aptitudini manageriale pentru derularea în condiții optime a activităților specifice.

Comuna Valea Doftanei nu dispune de fondurile necesare suportării costurilor pe care le implică prestarea serviciului în cazul gestiunii directe. În același timp va deveni incidentă necesitatea cooptării de personal calificat pentru prestarea serviciului în condiții optime, personal care presupune de asemenea costuri suplimentare. Mai mult, întrucât atribuțiile autorităților locale intră în sfera administrativului presupunând gestiunea organizării locale astfel încât să conducă la satisfacerea necesităților populației din Comuna Valea Doftanei, în mod realist, nu se va putea ajunge la deținerea unui serviciu specializat și manageriat în asemenea măsură încât să asigure prestarea „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei*”, cel puțin la nivel minimal impus de lege.

Fezabilitatea tehnico-economică a gestiunii serviciului delegat către un operator se arată și prin obligativitatea operatorului economic plății unei sume către bugetul local, cu titlu de redevență.

5.3. Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii comunei.

În desfășurarea activității *serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună* este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât comuna Valea Doftanei, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu sunt aceleași indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens. Astfel, în cazul gestiunii directe aceste atribuții vor reveni autorității publice locale, în timp ce în cazul delegării gestiunii, aceste aspecte vor cădea în sarcina operatorului economic, căruia i se va face delegarea, răspunderea pentru neîndeplinirea obligațiilor în acest sens revenind acestuia. Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, vor avea atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente.

5.4 Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației comunei Valea Doftanei, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului:

- responsabilitatea față de cetățeni;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Primăria comunei Valea Doftanei monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin aprobarea lor de către consiliul local.

5.5. Aspecte instituționale

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună*” având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului la nivelul comunei.

Gestionarea „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna*” pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale.

Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales.

Astfel, în cazul:

- gestiunii directe autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente;
- gestiunii delegate competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună se transferă unuia sau mai multor operatori.

VI. EVITAREA EFECTELOR RISCURILOR

Analiza riscurilor preluate de concesionar în varianta delegării serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente.

Prin delegarea „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună Valea Doftanei*”, prin atribuirea unui contract de concesiune, concesionarul va prelua aproape în totalitate riscurile aferente exploatării. În susținerea variantei, delegării serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente se va prezenta în tabelul de mai jos analiza de repartitie a riscurilor:

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare
Riscuri de operare			
Creșterea costului cu forța de muncă	Creșteri neprevăzute de costuri cu forța de muncă	Consecințele schimbărilor ariei de concesiune: În cazul unui program de extindere și modernizare a infrastructurii comunei Valea Doftanei există riscul ca operatorul să nu facă față activităților prestate din cauza personalului	- Transferul riscului către operator prin instituirea prin documentația de atribuire a obligației acestuia de a prevedea în programul său de prestare raportat la costuri și dotări, eventuale modificări ale ariei de concesiune și

		insuficient și să rezulte o scădere a calității prestațiilor.	modalități concrete de a le face față fără a perturba prestarea serviciului. - Instituirea în documentația de atribuire și ulterior în contractul de delegare de clauze care să permită adaptarea tarifelor la schimbările care pot interveni.
Risc de depășire a costurilor	Depășirea costurilor de operare prognozate	-Creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; -întârzieri în prestarea serviciului; - Pestarea necorespunzătoare a serviciului și pierderi pentru	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită bonitate financiară; - Introducerea de clauze contractuale care să permită perceperea de majorări de întârziere și sancțiuni în cazul
		operator. -întârzieri în achitarea redevenței sau neachitarea acesteia.	neîndeplinirii obligațiilor;
Risc de disponibilitate	Serviciile care fac obiectul contractului nu îndeplinesc specificațiile tehnice de calitate prevăzute în contract	Pestarea necorespunzătoare a serviciului conducând la: aspect insalubru, nesiguranța circulației, degradarea parcurilor de agrement	- Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor așa cum este precizat și în Regulamentul de organizare și funcționare al serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente;
Riscul legat de cerere și venituri			
Înrăutățirea condițiilor economice locale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic în economia locală	Nivelul de trai al locuitorilor comunei este afectat de condițiile economice nefavorabile, diminuarea veniturilor la bugetul local	în cazuri extreme, pentru încadrarea în fondurile disponibile, autoritatea contractantă își rezervă dreptul de a stabili programul și cantitatea lucrărilor cu încadrarea în bugetul aprobat.
Înrăutățirea condițiilor economice generale	Crize economice neprevăzute, la nivel economic internațional	Producerea unor schimbări fundamentale neașteptate în condițiile economice generale care conduc la creșterea costurilor generale în vederea prestării serviciului; -întârzieri în achitarea redevenței sau neachitarea acesteia	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită bonitate financiară;

Schimbări majore ale inflației	Rata actuală a inflației va depăși rata previzională a inflației	Consecința directă a inflației este diminuarea în termeni reali a veniturilor	- Impunerea prin documentația de atribuire a unui mecanism pentru compensarea inflației prin ajustări de prețuri
Riscuri legislative și politice			
Schimbări legislative generale	Modificări legislative care nu vizează direct acest serviciu dar care conduc la creșteri de prețuri	Schimbările legislative pot duce la o creștere a costurilor pentru a putea răspunde schimbărilor,	Includerea unor clauze contractuale referitoare la eventuale schimbări legislative (legi, OG, HG)
			Se vor aplica principiile referitoare la aplicarea legii în timp. Conform legii, operatorul are obligația de a se adapta la toate modificările legislative;
Schimbări legislative specifice	Modificări legislative care vizează direct acest serviciu	Schimbările de politică din cadrul firmei trebuie să fie astfel realizate încât să nu pună în dificultate prestarea serviciului	Indiferent de schimbările de politică din cadrul firmei (echipa managerială, structura acționarilor) operatorul are obligația respectării principiilor referitoare la aplicarea legislației în vigoare și adaptării la toate modificările legislative;
Riscuri financiare			
Indisponibilitatea finanțării	Concesionarul nu este capabil să asigure resursele financiare și de capital conform bugetului și în timpul prevăzut	Consecințele unei finanțări indisponibile constă în neprestarea serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului de amenajare și întreținere spații verzi și zone de agrement de către operator	Minimalizarea riscului prin adoptarea unui plan de management financiar pentru redresarea capitalului concesionarului păstrând raportul costuri/venituri sau contractarea de credit bancar pentru continuarea activității
Insolvabilitatea operatorului	Concesionarul devine insolvabil	Consecințele apariției insolvabilității: - imposibilitatea prestării serviciului sau prestarea necorespunzătoare a serviciului de amenajare și întreținere spații verzi și zone de agrement, ceea ce conduce la apariția gospodării nejudicioase a spațiilor verzi și la un aspect insalubru pentru municipiu .	Minimalizarea riscurilor concedentului prin introducerea în contractul de concesiune încheiat în vederea prestării serviciului a unor prevederi prin care operatorul garantează prestarea serviciului. Se va include în contractul de concesiune clauza ce permite denunțarea unilaterală a contractului de către concedent în eventualitatea în care concesionarul devine insolvabil.

Finanțare suplimentară	Sunt necesare finanțări suplimentare pentru costuri neprevăzute	Consecința posibilă a unui asemenea risc este imposibilitatea operatorului de a suporta financiar	Minimalizarea riscului prin informarea concesionarului în acest sens astfel încât oferta acestuia și programul de prestare pe
		toate modificările și de a presta în aceste condiții în mod corespunzător serviciul. Există riscul ca operatorul să intre într-o criză financiară prin încercarea de a face față noilor cerințe. - întreruperea prestării serviciului.	termen lung să prevadă astfel de riscuri, să ia în calcul posibilitatea apariției lor și să aibă capacitatea de a suporta costurile aferente.
Modificări ale dobânzilor bancare	Variația dobânzilor poate schimba costurile finanțării	Ratele dobânzilor sunt supuse schimbărilor, producând creșterea costurilor.	Concedentul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor, care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite
Evoluții nepronozate ale cursului de schimb	Cursul de schimb poate schimba costul finanțării	Consecințele în cazul modificării cursului de schimb există riscul ca operatorul pentru acoperirea cheltuielilor să crească tarifele pentru serviciile prestate	Concedentul prevede clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării serviciilor, care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite
Modificări de taxe și impozite	Rezultatul net este influențat de regimul fiscal	Consecințele în cazul modificării regimului de impozitare: -în cazul creșterii taxelor și impozitelor există riscul ca operatorul să crească tarifele aferente prestării pentru acoperirea acestora; -impact negativ asupra veniturilor și stabilității financiare a operatorului;	-Minimalizarea riscului prin reglementarea acestor aspecte prin documentația de atribuire. - Concedentul analizează oferta tehnică și prevede ulterior clauze contractuale clare referitoare la modificarea tarifelor prestării care vor putea fi efectuate doar în anumite condiții clar stabilite. -Se aduce la cunoștința concesionarului necesitatea de a-și previziona în așa fel veniturile încât să permită acoperirea unor diferențe nefavorabile rezultate din modificarea regimului de impozitare.
Riscuri naturale			
Forța majoră	Evenimente de forță majoră, așa cum sunt definite în contract, împiedică sau	Consecințele apariției unei situații de forță majoră sunt: -pierdere active, dotări necesare pentru buna prestare a serviciului;	- Activele concesionarului pot fi asigurate ceea ce va conduce la posibilitatea de a le înlocui pe cele pierdute sau deteriorate, în cel mai scurt timp. Instituirea prin
	amână efectuarea contractului	-diminuarea veniturilor preconizate.	contractul de delegare de prevederi în ceea ce privește consecințele intervenției forței majore, astfel încât demersurile necesare să poată

			fi identificate și efectuate cu maximă celeritate;
Alte riscuri naturale	Alte fenomene sau evenimente, necuprinse în clauze de forță majoră, împiedică sau amână executarea contractului riscuri climatice: furtuni, secetă, inundații, îngheț	Consecința apariției unei situații de riscuri naturale: amânarea execuției serviciilor-impact negativ asupra siguranței circulației autovehiculelor sau a pietonilor	Concedentul prevede clauze contractuale privind intervențiile și remedierea pagubelor produse ca urmare a fenomenelor naturale extreme.
Alte riscuri			
Riscul privind protecția mediului	Creșterea costurilor datorată unor măsuri de protecție a mediului neprevăzute inițial	îndatorarea concesionarului (alocarea de fonduri suplimentare)	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate respectarea legislației pe linie de protecția mediului.
Furt sau distrugere	Furt de materiale sau distrugere de echipamente sau utilaje	îndatorarea concesionarului (alocarea de fonduri suplimentare)	îndatorarea concesionarului (alocarea de fonduri suplimentare)
Accidente de muncă	Accidente de muncă în desfășurarea activității	încetinirea sau oprirea activității.	-Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze contractuale ca obligativitate respectarea legislației pe linie de protecția muncii.
Probleme de personal	Litigii de muncă	Lipsa personalului calificat pentru unele din activitățile prestate, întârziere în execuția lucrărilor și creșterea costurilor	Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională
Probleme de personal	Fluctuații de personal	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ	Transferul riscului asupra operatorului prin instituirea unor clauze în caietul de sarcini care să asigure că delegarea se va realiza unui operator care dispune de o anumită capacitate profesională.
Lucrări efectuate necorespunzător	Lucrări neefectuate, efectuate incomplet sau necorespunzător calitativ se vor remedia pe cheltuiala operatorului	Neplata serviciilor necorespunzătoare și obligativitatea remedierii neconformităților	- Introducerea de clauze contractuale care să permită aplicarea de sancțiuni în cazul neîndeplinirii obligațiilor în mod corespunzător calitativ.

VII. ÎNCREDINȚAREA CONTRACTULUI

Rezultatele Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună Valea Doftanei*”, justifică necesitatea și oportunitatea concesiunii și demonstrează faptul că:

- serviciul este realizabil;
- serviciul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- alternativa de a concesiunea acest serviciu este cea mai avantajoasă, deoarece obligațiile privind finanțarea și realizarea investițiilor intră în sarcina concesionarului, iar autoritatea beneficiază de încasarea unei redevențe.

Detaliile precum durata contractului, nivelul redevenței și alte condiții specifice se prevăd în documentația de atribuire a procedurii, respectiv regulamentul de serviciu și caietul de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, ulterior înființării „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei*”.

Contractul de delegare a „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comună Valea Doftanei*”, va fi atribuit ca urmare a desfășurării procedurii de delegare prin concesiune a gestiunii serviciului.

CONCLUZII

Urmare a celor expuse mai sus, cu raportare la toate aspectele atinse și justificate punctual și în mod comparativ anterior și în condițiile în care autoritatea administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei*” și dreptul de a urmări, controla și a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea acestui serviciu, considerăm că este oportună derularea unei proceduri de delegare prin concesiune a gestiunii „*serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei, județul Prahova*”.

*Președinte,
Consilier Local
☞ Pleșa Vasile-Marius*



*Contrasemnează
Secretar General
☞ Violeta Cristina Comărniceanu*



ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA VALEA DOFTANEI
SECRETAR GENERAL
NR. 27491 din 16.06.2026

AVIZ DE LEGALITATE

cu privire la revocarea HCL nr. 43/28.05.2026 referitoare la înființarea serviciului de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente, precum și decizia de delegare a gestiunii serviciului în comuna Valea Doftanei, județul Prahova și cu privire la înființarea serviciului de salubritate - activități specifice și a serviciului de administrare a domeniului public și privat - activități edilitar-gospodărești, precum și decizia de delegare a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova

Secretarul general al UAT Valea Doftanei, județul Prahova, abilitat prin dispozițiile art.242 alin. (1) și art. 243 alin (1), lit. a din OUG nr. 57/2019, văzând referatul de aprobare al primarului comunei Valea Doftanei, dl. Lucian Vileford Costea și raportul de specialitate al Secretarului general, **acordă,**

AVIZ FAVORABIL

Motivat de prevederile:

- art.1 alin. (2) lit.e), alin. (3) și alin. (4), art. 2, art. 3 alin. (4), art. 8, art. 13 alin. (2) lit. e), art. 22 alin. (2) lit. a), art. 25, art. 28 alin. (2) lit.b), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (1-2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată cu modificările și completările ulterioare;

- art. 2 alin. (3) lit. k), l) și m) din Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate al localității;

- art. 4, art. 5 și art. 9 alin. (1) și alin. (2) din OG nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local cu modificările și completările ulterioare;

- art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- art. 129 și 139 din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ.

Față de argumentele legale enunțate, Consiliul Local Valea Doftanei poate adopta proiectul de hotărâre prezentat în această formă.

Secretar General UAT Valea Doftanei
Violeta Cristina Comărniceanu