

ROMÂNIA
JUDEȚUL PRAHOVA
COMUNA VALEA DOFTANEI
PRIMĂRIA

Valea Doftanei, sat Teșila, str. Calea Doftanei, nr. 151, județul Prahova,
Tel. 0244365367, Fax 0244365202,
e-mail registratura@primariavaleadoftanei.ro, Cod Fiscal 2843116

Anexă la HCL nr. din

STUDIU DE FUNDAMENTARE

privind

**cu privire la înființarea serviciului de salubritate – activități specifice
precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat –
activități edilitar -gospodărești, precum și decizia de delegare a gestiunii
acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova**

I. INTRODUCERE

1.1. Denumirea studiului:

„Studiu de fundamentare privind **înființarea serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar -gospodărești**, precum și **decizia de delegare** a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”.

Autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice. În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, **autoritățile administrației publice locale adopta hotărâri în legătura cu:**

- a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;
- b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;
- c) ***alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesiunea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;***
- d) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice împreună cu autoritățile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;
- g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;
- i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- j) stabilirea, ajustarea, modificarea și aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;
- k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării prețurilor și tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

1.2. Autoritatea contractantă:

Unitatea administrativ – teritorială Comuna Valea Doftanei, județul Prahova.

1.3. Elaborator:

Unitatea administrativ- teritorială Comuna Valea Doftanei, prin: Compartiment Contabilitate, Salarizare și Patrimoniu și Compartiment Achiziții Publice și Investiții.

1.4. Scopul Studiului de fundamentare:

Elaborarea **Studiului de fundamentare** privind **înființarea serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare - gospodărești**, și **decizia de delegare** a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”, are drept scop:

- dimensionarea tehnică și umană a viitorului operator al celor două servicii;
- dimensionarea parametrilor de performanță și costurile necesare pentru realizarea unor servicii calitative;
- identificarea investițiilor necesare pentru realizarea în bune condiții a serviciilor de către operatorul economic cărui i se va delega aceste servicii din comuna Valea Doftanei, județul Prahova”;

1.5. Obiectul Studiului de fundamentare:

Prezentul **Studiu de fundamentare** privind **înființarea serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare - gospodărești**, precum și **decizia de delegare** a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova” include definirea și cuantificarea în termeni economici și financiari a riscurilor, repartizarea riscurilor și stabilirea procedurii viitoare de delegare a serviciului, conform legislației în vigoare.

Obiectul prezentului studiu este reprezentat de fundamentarea **necesității și oportunității de înființare** a „*serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare -gospodărești*”, precum și **decizia de delegare** a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova”.

1.6. Structura Studiului de fundamentare:

Structura studiului este determinată de prevederile legale din domeniul concesiunii de servicii /lucrări și se axează pe analiza unor aspecte relevante în care se includ:

- Aspecte generale;
- Analiza situației actuale;
- Propunerea de organizare a serviciului;
- Fezabilitatea tehnică, economică și financiară;
- Evitarea efectelor riscurilor;
- Încredințarea contractului.

1.7. Cadrul legal. Procesul de luare a deciziilor

Elaborarea **Studiului de fundamentare de înființare a serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare -gospodărești**, precum și **decizia de delegare** a gestiunii acestor servicii în comuna Valea Doftanei, județul Prahova” reprezintă faza premergătoare procedurii de atribuire a contractului de concesiune.

Acest studiu este elaborat în conformitate cu prevederile legale cuprinse în Legea nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilitate publică, Legea nr.101/2006 privind salubritatea localității și

O.G. nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare.

II. ASPECTE GENERALE ALE PROIECTULUI

2.1. Obiective și cerințe ale proiectului

Autoritatea publică locală urmărește ca prin alegerea formei de gestiune să se realizeze următoarele obiective și cerințe:

- asigurarea modernității și funcționării pe termen mediu și lung a serviciului de administrare și întreținere din prezentul studiu de fundamentare, în concordanță cu programele de dezvoltare economico-sociale ale U.A.T. Comuna Valea Doftanei și cerințele de creștere a calității vieții;
- securitatea serviciilor furnizate;
- garantarea respectării drepturilor și intereselor utilizatorilor de mai sus;
- rezolvarea problemelor de ordin economic, social și de mediu a localității;
- administrarea eficientă a bunurilor aparținând patrimoniului U.A.T. Valea Doftanei;

- utilizarea eficientă a fondurilor publice în activitățile de administrare și întreținere a parcurilor de agrement cu parcările aferente;
- satisfacerea cu prioritate a nevoilor utilizatorilor;
- realizarea unor amenajări în aria parcurilor de agrement, în vederea creșterii calității vieții cetățenilor;

Asigurarea realizării celor două servicii prin urmărirea îndeplinirii integrale a indicatorilor de performanță, nivelurile de calitate, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciului furnizat/prestat, ce se stabilesc prin Regulamentul comun a celor două servicii și a Caietelor de sarcini, necesare delegării gestiunii *“serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești”* din comuna Valea Doftanei, județul Prahova”, documentații ce se aprobă prin Hotărâre a Consiliului local Valea Doftanei, ulterior adoptării Hotărârii Consiliului Local privind înființarea celor două Servicii în baza prezentului Studiu de fundamentare.

2.2. Descrierea proiectului

2.2.1 Descrierea serviciului de salubritate –activități specifice serviciului de salubritate

Serviciul de salubritate care prestează activități specifice de salubritate(altele decât cele de salubritate:

- a) măturatul, spălatul și stropitul căilor publice și a spațiilor publice conexe (stații de transport persoane, parcuri, scuaruri, etc.) din localitate, inclusiv colectarea și transportul deșeurilor de pământ și pietre provenite de pe căile publice la depozitele de deșuri, precum și a deșeurilor provenite din coșurile stradale la depozitele de deșuri și/sau la instalațiile de tratare;
- b) curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice din localitate și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;

c) dezinsecția, dezinfecția și deratizarea la obiectivele din domeniul public și domeniul privat al unității administrativ-teritoriale.

d) operarea centrelor de colectare prin aport voluntar a deșeurilor de la persoane fizice.

Modul de organizare și funcționare al activităților specifice serviciului de salubritate trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

2.2.2 Descrierea serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar-gospodărești

Serviciul de administrare a domeniului public și privat care prestează activități specifice edilitar – gospodărești):

- a) organizarea și întreținerea piețelor, târgurilor și bâlciurilor
- b) întreținerea și repararea drumurilor, trotuarelor, rigolelor, șanțuri și spațiilor conexe (parcări, scuaruri, etc)
- c) întreținere și curățenie în clădiri publice inclusiv zone exterioare conexe
- d) construcții montaj, reabilitare, renovare și demolare clădiri
- e) administrarea obiectivelor de investiții încredințate – stații de încărcat electrice, parcuri de agrement

Administrarea și întreținerea parcurilor de agrement cu parcările aferente din comuna Valea Doftanei sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale, care au obligația de a asigura serviciul în așa fel încât acestea să-și îndeplinească funcțiile pentru care a fost creat:

- a) funcția ecologică, prin care se va realiza climatul normal, combaterea poluării fonice și a aerului, ameliorarea compoziției chimice a solului și a aerului;

b) funcția de utilitate publică, prin care se vor asigura activitățile sportive, odihna, agrementul și petrecerea timpului liber;

c) funcția complementară, prin care se va asigura funcționarea normală a comerțului, alimentației publice, educației și învățământului.

Prin concesionarea serviciilor de amenajare, întreținere și înfrumusețare a parcurilor și parcărilor aferente, Primăria comunei Valea Doftanei are ca obiect îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor, creșterea gradului de confort prin promovarea calității și eficienței acestor servicii, dezvoltarea durabilă a serviciilor și protecția mediului înconjurător, dar și urmărirea atragerii unor investitori privați pentru amenajarea și operarea unor zone de interes public, oferind astfel facilități moderne pentru locuitori, turiști și vizitatori și contribuind la dezvoltarea economică, socială și turistică a localității.

Proiectele aferente serviciilor și lucrărilor de amenajare și exploatare a **zonelor „Parc Popas”, „Zona Negraș” și „Zona Orjogoia”** urmăresc crearea și dezvoltarea unui ansamblu integrat de agrement, recreere, sport și turism, destinat punerii în valoare, în mod durabil, a potențialului natural, peisagistic și turistic al comunei Valea Doftanei, prin implementarea unor investiții moderne, sustenabile și adaptate nevoilor comunității.

Pentru **„Parc de agrement Popas”**, obiectivul principal îl constituie amenajarea unui parc modern de agrement și promenadă, care să includă alei pietonale iluminate, foisoare, zone de relaxare, spații pentru activități sportive și recreative, debarcader, scenă pentru evenimente și infrastructură de servicii conexe. Se urmărește crearea unui spațiu multifuncțional destinat atât relaxării și petrecerii timpului liber, cât și organizării de evenimente culturale, sportive și turistice, într-un mod care să pună în valoare peisajul natural al zonei și imaginea lacului.

Totodată, se urmărește dezvoltarea unor activități economice complementare, precum servicii de alimentație publică, închirieri de echipamente de agrement și activități nautice, într-un regim controlat și limitat, astfel încât acestea să nu afecteze caracterul natural și recreativ al zonei. Amenajările propuse vor integra elemente moderne de peisagistică, zone instagramabile, sisteme de iluminat ambiental, supraveghere video-audio, sisteme de taxare și infrastructură de utilitate publică necesară funcționării obiectivului.

Pentru **„Parc de agrement Negraș”**, obiectivul concesionării îl reprezintă modernizarea spațiilor existente prin amenajarea parcurilor, realizarea unor zone de agrement și activități recreative, inclusiv pumptrack, grădină tematică și spații dedicate alimentației publice. Se urmărește transformarea acestei zone într-un punct de atracție pentru activități de relaxare și socializare.

De asemenea, investițiile vor include sisteme moderne de iluminat și amenajări urbane care să contribuie la creșterea gradului de siguranță și confort al utilizatorilor.

În ceea ce privește **„Parc de agrement Orjogoia”**, obiectivul concesionării vizează dezvoltarea infrastructurii pentru turism, prin amenajarea unor trasee pentru biciclete, poteci tematice, zone de odihnă, tiroliană și infrastructură conexasă, inclusiv parcări și facilități pentru vizitatori. Prin aceste investiții se urmărește promovarea activităților recreative în aer liber și integrarea armonioasă a amenajărilor în cadrul natural existent, cu impact minim asupra mediului.

În cadrul obiectivului general, fără ca proiectele mai sus prezentate să aibă caracter exhaustiv, concesionarul are obligația de a proiecta, amenaja, dota, administra, întreține și exploata infrastructura și facilitățile prevăzute în **Regulamentul cadru al serviciului și Caietului de sarcini**, necesare delegării gestiunii, **documentații ce se aprobă prin Hotărâre a Consiliului local Valea Dofanei, ulterior adoptării Hotărârii Consiliului Local privind înființarea Serviciului**, în baza prezentului Studiu de fundamentare, cu respectarea legislației în vigoare, a normelor de urbanism, protecția mediului, securitate și siguranță publică.

2.3. Relația proiectului cu politicile relevante

Modul de organizare și funcționare a **“serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar – gospodărești” din comuna Valea Dofanei**”, trebuie să se realizeze pe baza următoarelor principii:

- a) autonomiei locale;
- b) descentralizării serviciilor publice;
- c) responsabilității și legalității;
- d) corelării cerințelor cu resursele;
- e) dezvoltării durabile;
- f) asocierii intercomunale;
- g) parteneriatului public-privat;
- h) liberului acces la informații și consultarea cetățenilor;
- i) economiei de piață și eficienței economice.

III. ANALIZA SITUAȚIEI ACTUALE

3.1 Organizarea actuala si functionarea serviciului public

La nivelul Comunei Valea Dofanei, **“serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar – gospodărești”** nu au fost înființate.

În acest context, în anul 2022 a fost înființată – **Societatea de Turism Valea Dofanei** cu scopul administrării acestora, precum și reprezentarea comunei în cadrul unor evenimente. Intenția era ca, după realizarea investițiilor necesare, de către primărie, în cele trei zone de agrement, respectiv **”Popas Vlădișor”** (la barajul Paltinu), **”Valea Negrașului”** și **”Orjogoia”**, societatea în cauză să desfășoare activitatea specifică.

Recentele restructurări de personal survenite prin O.U.G. nr.7/2026 și noile reguli stabilite de AMEPIP (Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice), au generat necesitatea reorganizării acestei societăți, motiv pentru care Consiliul local al comunei Valea Dofanei va mandata doi consilieri locali să reprezinte Agunarea Generală a Asociațiilor și să poată sa-și numeasca administratorii provizorii până la finalizarea procedurii de selecție.

3.2. Satisfacerea prezentă a nevoilor din comuna Valea Dofanei

În prezent, la nivelul U.A.T. nu este înființat un serviciu propriu **“serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar – gospodărești”**, ca el să poată fi organizat și delegat.

Având în vedere suprafețele extinse, precum și necesitatea administrării și întreținerii parcurilor de agrement cu parcările aferente, se impune asigurarea unor servicii specializate și continue, astfel încât acestea să fie menținute într-o stare corespunzătoare, iar cetățenii să beneficieze de un mediu curat și bine întreținut (de aceea este nevoie ca ambele servicii să se înființeze și să fie delegate la același operator).

3.3. Controlul calității și cantității serviciilor

Evaluarea și monitorizarea „*serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar –gospodărești*” din comuna Valea Doftanei, județul Prahova”, se realizează în baza indicatorilor de performanță ai serviciului prevăzuți în regulamentul de organizare și funcționare al acestuia. Indicatorii de performanță ai serviciilor se precizează în regulamentul comun și se anexează contractului de delegare către prestator.

Autoritatea administrației publice locale monitorizează realizarea de către operator a indicatorilor de performanță ai serviciilor, a clauzelor contractuale și respectarea legislației în vigoare referitoare la „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar –gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”.

Serviciul în cauză trebuie să îndeplinească indicatorii de performanță prevăzuți în Regulamentul comun, documentație ce se va aproba prin HCL, așa cum prevede *cap. II, pct. 2.1* din prezentul studiu de fundamentare.

Indicatorii de performanță stabilesc condițiile ce trebuie respectate de operatori pentru asigurarea „*serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar –gospodărești*” din comuna Valea Doftanei, județul Prahova din comuna Valea Doftanei” cu privire la:

- a) continuitatea din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- b) atingerea obiectivelor și țintelor pentru care autoritatea administrației publice locale este responsabilă;
- c) prestarea serviciului pentru toți utilizatorii din aria sa de responsabilitate;
- d) adaptarea permanentă la cerințele utilizatorilor;
- e) excluderea oricărei discriminări privind accesul la serviciului care face obiectul prezentului studiu;
- f) respectarea reglementărilor specifice din domeniul protecției mediului și al sănătății populației;
- g) implementarea unor sisteme de management al calității, al mediului și al sănătății și securității muncii.

Indicatorii de performanță trebuie să asigure evaluarea continuă a operatorului cu privire la următoarele activități:

1. măsurarea, facturarea și încasarea contravalorii serviciilor efectuate;
2. îndeplinirea prevederilor din contract cu privire la calitatea serviciilor efectuate;
3. menținerea unor relații echitabile între operator și utilizator prin rezolvarea rapidă și obiectivă a problemelor;
4. soluționarea în timp util a reclamațiilor utilizatorilor referitoare la „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar –gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”.

În vederea urmării respectării indicatorilor de performanță, operatorul „*serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” are obligația de a asigura gestiunea serviciului conform prevederilor contractuale în raport cu *Regulamentul comun și caietele de sarcini ale serviciilor, aprobate prin HCL*.

UAT Valea Doftanei poate realiza monitorizarea desfășurării activităților acestor servicii prin personalul din cadrul aparatului de specialitate al primarului comunei Valea Doftanei, desemnat în acest scop.

IV. PROPUNEREA DE ORGANIZARE A SERVICIULUI PUBLIC

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, coordonarea și atribuirea, în spiritul și litera legii, serviciilor publice de gestionare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

Alegerea modalității de gestiune a „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei” se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu strategiile și programele adoptate la nivelul fiecărei localități, conform prevederilor Legii nr.51/2006 și O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare prin:

- a) Gestiune directă;
- b) Gestiune delegată.

Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, activitățile „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, se organizează și se desfășoară pe baza Regulamentului comun al celor două servicii și a caietelor de sarcini.

Studiul de fundamentare a deciziei de concesiune a serviciului „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” își propune să analizeze următoarele scenarii:

4.1. Varianta gestiunii directe

Conform prevederilor O.G. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, art. 11 alin (2): “Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat”.

Acești operatori pot fi:

- a) compartimente pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliilor comunale;
- b) unul sau mai multe servicii publice de interes local, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliului local;
- c) societăți reglementate de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înființate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.

Operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează pe baza unui regulament de organizare și funcționare ce va fi aprobat de consiliul local.

În cazul în care s-ar opta pentru asigurarea serviciului printr-un compartiment funcțional organizat în structura aparatului de specialitate al primarului sau înființarea unui serviciu public specializat și autorizat conform legii, organizat sub autoritatea consiliului local, prezentăm următoarea analiză:

Gestiunea directă prezintă următoarele AVANTAJE :

După înființarea celor două servicii se pot delega direct gestiunea având în vedere că există o societate cu asociat unic Comuna Valea Doftanei – SC TURISM VALEA DOFTANEI.

Asigurarea prestării serviciului fără a fi nevoie de o procedură de achiziție publică pentru contractarea serviciului:

- Control direct asupra activității;
- Dotări tehnice primite în administrare, cu mijloacele necesare desfășurării acestei activități;
- Încasarea profitului din prestarea activității;
- O administrare mult mai corectă a tuturor investițiilor care se află în derulare;
- Angajarea de personal specializat pentru prestarea activităților;
- Bugetul de venituri și cheltuieli împreună cu lista de investiții se aprobă anual de către Consiliul local al comunei Valea Doftanei - CONTROL DIRECT .
- Sitațiile financiare și repartizarea profitului se aprobă anual în Adunarea Generală a Asociaților, formată din cei doi consilieri locali mandatați – CONTROL DIRECT.
- Cei trei administratori sunt numiți de Adunarea Generală a Asociaților, la propunerea Consiliului local al comunei Valea Doftanei - CONTROL DIRECT.
- Directorul general este numit de Adunarea Administratorilor.
- Anual pînă pe 31 mai societatea prezintă un raport agregat Consiliului local și îl transmite apoi A.M.E.P.I.P(Agenția pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice) pentru societăți;

În aceste condiții, considerăm că **gestiunea directă este o soluție oportună** deoarece prezintă numeroase AVANTAJE.

4.2. Varianta gestiunii delegate

Gestiunea indirectă sau gestiunea delegată este modalitatea de gestiune în care autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale atribuie unuia sau mai multor operatori toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea serviciilor de utilități publice, pe baza unui contract, denumit în continuare contract de delegare a gestiunii.

Gestiunea delegată a serviciilor de administrare a domeniului public și privat de interes local implică punerea la dispoziție operatorilor a obiectivelor din aria de concesiune aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste obiective.

Conform prevederilor O.G. nr. 71/2002, cu modificările și completările ulterioare, art. 12, alin. 2: Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori ai serviciului cărora le

încredințează în totalitate sau numai în parte, în baza unui contract de delegare a gestiunii sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire gestiunea propriu-zisă a serviciului. Procedura de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii se stabilește, după caz, conform prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și ale Legii nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, cu modificările și completările ulterioare.

Conform reglementărilor legale în vigoare de mai sus, delegarea gestiunii sau concesionarea serviciului se face către operatori, **prin licitație publică.**

Gestiunea delegată: DEZAVANTAJE

Ținând cont de prevederile legale în vigoare Legea nr. 72/2013 privind măsurile pentru combaterea întârzierii obligațiilor de plată a unor sume rezultând din contracte încheiate între profesioniști, și între aceștia și autoritățile publice locale, Serviciile prestate trebuie plătite.

1. Aceste plăți nu se pot efectua decât din bugetul local;
2. Există posibilitatea ca societatea privată, concesionar, să intre în insolvență, fapt care ar periclita buna desfășurare a serviciului și ar obliga autoritatea publică locală să organizeze o nouă procedură.

În procesul delegării, Consiliul local al comunei Valea Doftanei păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și strategiilor de dezvoltare a serviciilor activitățile „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, precum și dreptul de a urmări, controla și supraveghea modul de respectare și îndeplinire a obligațiilor contractuale asumate de operator, calitatea serviciilor prestate, modul de administrare, exploatare și conservare a bunurilor publice încredințate prin contractul de delegare.

V. FEZABILITATEA CONCESIONĂRII SERVICIULUI

5.1. Fezabilitatea tehnică

Activitățile specifice „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitar – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, se gestionează și exploatează prin intermediul unor structuri specializate, denumite operatori.

Pentru analizarea fezabilității tehnice a soluției propuse, respectiv delegarea gestiunii, se impune o detaliere a ceea ce presupune activitatea indicată, respectiv a serviciului pe care operatorul urmează să îl presteze în beneficiul cetățenilor comunei și pentru respectarea legislației în vigoare .

În cazul gestiunii delegate se poate impune ca o condiție de eligibilitate existența unei dotări minime cu mijloace mecanice pentru executarea acestor servicii/lucrări, dar și obligația realizării de investiții pe durata derulării contractului, pentru modernizarea și eficientizarea activității astfel încât localitatea să beneficieze de un serviciu executat la standarde europene.

5.2. Fezabilitatea economică și financiară

Aceasta decurge din cele expuse anterior referitor la fezabilitatea tehnică a soluției delegării. După cum am menționat anterior, operatorii furnizori/prestatori ai serviciilor, trebuie să prezinte

suficiente garanții financiare și aptitudini manageriale pentru derularea în condiții optime a activităților specifice.

Comuna Valea Doftanei poate gestiona direct prin societatea pe care o are cu condiția angajării de personal calificat și numirii unei conduceri calificate.

Fezabilitatea tehnico-economică a gestiunii serviciului delegat către un operator se arată și prin obligativitatea operatorului economic plății unei sume către bugetul local, cu titlu de redevență.

5.3. Aspecte de mediu

Având în vedere normele legislative privind protecția mediului și adaptarea continuă a acestora la standardele Uniunii Europene, autoritatea administrației publice locale are responsabilități și obligații pentru a asigura un mediu sănătos pentru locuitorii comunei.

În desfășurarea activității „*serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, este obligatorie respectarea principiilor ecologice. În acest scop, atât comuna Valea Doftanei, cât și persoanele fizice și juridice răspund pentru îmbunătățirea microclimatului, înfrumusețarea și protecția peisajului și menținerea curățeniei.

Obligațiile referitoare la respectarea condițiilor de mediu sunt aceleași indiferent de tipul de gestiune ales, fiind necesară obținerea tuturor avizelor și certificatelor pe care legislația specifică de mediu le prevede. Diferențierea apare în ceea ce privește obligativitatea efectuării demersurilor ce se impun în acest sens.

Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, vor avea atribuții cu privire la monitorizarea și exercitarea controlului cu privire la furnizarea/prestarea serviciilor.

5.4 Aspecte sociale

În vederea respectării prevederilor legale cu privire la asigurarea protecției sănătății populației comunei Valea Doftanei, autoritățile publice locale au obligația de a reglementa desfășurarea activităților din cadrul e „*serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, cu respectarea următoarelor principii care se referă la aspectele sociale ale orașului:

- responsabilitatea față de cetățeni;
- nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor.

Primăria comunei Valea Doftanei monitorizează modul de constituire al tarifelor și modificările acestora prin aprobarea lor de către consiliul local.

5.5. Aspecte instituționale

Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și coordonarea „*serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale și a sistemelor aferente prestării serviciului la nivelul comunei.

Gestionarea „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția autorităților administrației publice locale. Limitele răspunderii autorităților publice locale diferă după tipul de gestiune ales.

Astfel, în cazul:

- gestiunii directe autoritățile deliberative și executive, în numele unităților administrativ-teritoriale pe care le reprezintă, își asumă și exercită nemijlocit toate competențele și responsabilitățile ce le revin cu privire la prestarea serviciilor;
- gestiunii delegate competențele și responsabilitățile proprii privind prestarea serviciilor din comună se transferă unuia sau mai multor operatori.

VII. ÎNCREDINȚAREA CONTRACTULUI

Rezultatele Studiului de fundamentare a deciziei de concesiune a „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, justifică necesitatea și oportunitatea concesiunii și demonstrează faptul că:

- serviciul este realizabil;
- serviciul răspunde cerințelor și politicilor autorității publice locale;
- alternativa de a concesiunea acest serviciu este cea mai avantajoasă, deoarece obligațiile privind finanțarea și realizarea investițiilor intră în sarcina concesionarului, iar autoritatea beneficiază de încasarea unei redevențe.

Detaliile precum durata contractului, nivelul redevenței și alte condiții specifice se prevăd în documentația de atribuire a procedurii, respectiv regulamentul comun al serviciilor și caietele de sarcini, aprobate prin hotărâre a consiliului local, ulterior înființării „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”,

Contractele de delegare vor fi detaliate în funcție de activitățile din cele două servicii care se vor delega direct.

CONCLUZII

Urmare a celor expuse mai sus, cu raportare la toate aspectele atinse și justificate punctual și în mod comparativ anterior și în condițiile în care autoritatea administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a „activitățile „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei”, și dreptul de a urmări, controla și a supraveghea îndeplinirea obligațiilor privind realizarea acestui serviciu, considerăm că este oportună delegarea DIRECTĂ prin concesiune a gestiunii „ *serviciului de salubritate – activități specifice precum și a serviciului de administrare a domeniului public și privat – activități edilitare – gospodărești*” din comuna Valea Doftanei” către societatea SC TURISM VALEA DOFTANEI S.R.L